

ВВЕДЕНИЕ

Стратегическая модернизация экономики регионов России во многом определяется взаимодействием и взаимовлиянием закономерностей глобального, национального и регионального уровней. Современная стратегия развития хозяйственных процессов в российских регионах должна обеспечивать высокую конкурентоспособность, устойчивость и безопасность территорий.

Сегодня меняются логика анализа и система управления процессами регионального развития, сам тип стратегических программ социально-экономической эволюции регионов. Директивное достижение цели уступает место этапному компаративному анализу соотношения и соизмерения ресурсов. Проектный подход замещается программированием, ориентирующимся на непрерывность изменения регионального хозяйства на ближайших и последующих этапах.

С одной стороны, приоритетной становится оценка региональных условий и ресурсов, определение их значения для различных видов и структур деятельности. В конкретных региональных условиях измерение ресурсов в контексте альтернативных потребностей и возможностей, связанных межрегиональных групп и кластеров должно быть соотнесено с различными этапами преобразования хозяйства. С этой точки зрения макрорегион следует рассматривать как новую совокупность условий и ресурсов объединенных регионов или их хозяйственных субъектов, что требует выявления корреляции их пропорций с обеспечением устойчивого развития в перспективе.

С другой стороны, в конкуренции региональных капиталов выигрывают не столько регионы-производители товаров, сколько управляющие их потоками, привлекающие инвестиции и права, технологии и наиболее квалифицированные кадры. Теперь целью макрорегионального развития становится увеличение капитализации не только каждого региона, но и всей группы в целом или рост ресурсов и факторов, находящихся на их территории, вовлекаемых в производство и участие в системе глобальных товарных обменов. С этой точки зрения следует рассматривать возможности преодоления проблем любого мак-

рорегиона или создания в нем перспективных эволюционных ситуаций.

Создание модели конкурентоспособного, устойчивого и безопасного развития России как системы региональных хозяйств «предполагает качественно новый уровень связанности экономического пространства страны», который не сводится к прозрачности или выравниванию состояния, динамики и направлений эволюции территорий¹. В русле проявившихся тенденций крупные макрорегионы надо оценивать как потенциальные порталы глобального экономического движения, соединяющие страну с мировым целым. Пограничные макрорегионы создают каркас для включения национального хозяйства в глобальное, который составляют международные транспортные коридоры (МТК). Рациональное построение этого каркаса дает общие конкурентные преимущества, целостную устойчивость и солидарную безопасность регионам и России в целом.

«События последних лет показали, что транспортная зависимость России от соседних государств все еще велика. В некоторых случаях это приводит к тому, что страны, получающие огромные доходы от транзита наших грузов, проводят откровенно враждебную, антироссийскую политику. Для решения этих проблем, а также для развития собственного транзитного потенциала, необходим целый комплекс конкретных действий в сфере трубопроводного транспорта, развития портового хозяйства, железных дорог, аэропортов»².

В первую очередь это относится к регионам Юга, Дальнего Востока и Северо-Запада, где находятся основные трансграничные «переходы» отечественной хозяйственной системы. Через них Россия ведет сотрудничество с сопредельными государствами и получает выход в дальнее зарубежье и, соответственно, товары и услуги, необходимые для ее жизнеобеспечения, где она может стать активным участником глобальных экономических взаимодействий. «Россия как страна евразийская должна стремиться к сотрудничеству не только со странами Запада, но и со странами Востока, тем более, что здесь ее соседями являются крупнейшие страны мира – бурно развивающиеся Китай и Индия»³.

¹ См.: Россия в глобализирующемся мире: стратегия конкурентоспособности. М.: Наука, 2005. С. 383.

² *Грызлов Б.* План Путина мы обязаны реализовать в полном объеме // Единая Россия: Официальный сайт партии, <http://www.edinros.ru/>

³ *Львов Д.С.* О новой книге В.И. Ишаева // Ишаев В.И. Россия в Восточной Азии: сотрудничество, проблемы, перспективы. Институт международных экономических и политических исследований РАН. М., 2005. С. 3.

Особое место в евразийском пространстве России занимает ее Южный макрорегион, который является не только перекрестком дорог «Восток-Запад», но и перекрестком цивилизаций, «солнечным сплетением» культур, «домом» многочисленных народов, уникальным природным парком. Геополитический и социально-экономический потенциал этого региона, столкновение интересов вокруг него и в нем самом остро ставят задачу его скорейшей модернизации на основе создания и развития МТК. Игнорирование этого вызова времени приведет к появлению на Юге страны «мертвой зоны», которую будут обходить основные международные потоки товаров и услуг евразийского континента. Будут потеряны перспективы создания предприятий и многих тысяч рабочих мест, инвестиций и расширения инфраструктуры, что приведет к сворачиванию основных кластеров промышленности и АПК, сдерживанию роста доходов и уровня жизни, наконец, к стагнации и распаду имеющегося экономического потенциала на фоне внутренней и внешней социально-политической дестабилизации.

В своем интервью «Строительной газете» заместитель министра транспорта РФ А. Мишарин справедливо отметил: «Промедление с модернизацией международных маршрутов может привести к безвозвратной потере транзитной конкурентоспособности российской транспортной системы вследствие переключения грузопотоков на другие направления, проходящие по территории других государств. Необходимо ускорение работ по реконструкции основных маршрутов, включения которых в состав европейской сети "Е" и азиатской сети "АН" в течение последнего десятилетия добивалась Российская Федерация»⁴.

Такая задача поставлена президентом РФ В.В. Путиным с особым акцентом на Северный Кавказ как неотъемлемую часть Юга России. Сформулированная для Северного Кавказа задача носит не частный, локальный характер, но является частью стратегических целей государства и связана с новой регионализацией России. Она предполагает наиболее полное использование экономических возможностей глобализации экономики этого региона и кардинального увеличения объемов товарообмена с сопредельными государствами. «Острота транспортной проблемы определяется явно недостаточным развитием транспортных коммуникаций, связывающих Северный Кавказ, как с основными центрами России, так и с соседними закавказскими государствами»⁵.

⁴ «Строительная газета». № 5. 2006.

⁵ Стратегия и проблемы устойчивого развития России в XXI веке. М.: ЗАО «Издательство «Экономика». 2002. С. 306.

Транспортные и инфраструктурные проблемы Северного Кавказа следует рассматривать не только в контексте внешней среды (России и зарубежных стран), но, прежде всего, в контексте возможностей развития Южного макрорегиона. Поворот основных магистралей в глобальной сети коммуникаций на ЮФО и создание в ней сильных отечественных узлов обеспечат связь многих экономических кластеров с важнейшими потоками капиталов и товаров, что необходимо и реально для России.

На современном этапе исчерпан потенциал экономической политики, основанной на методах и инструментах паритетной эффективности, что вызывает необходимость применения новых подходов к управлению. Эффективные решения вопросов по инфраструктурной модернизации экономики Северного Кавказа должны обеспечить масштабные инвестиции в его стратегическое развитие. По экспертным оценкам, ежегодные потери РФ от неэффективной пространственной организации оцениваются в 2,25-3,0% ВВП в год.

Принятие новых мер по обеспечению экономического роста на Северном Кавказе прямо связано с общим развитием его социально-экономического потенциала, темпами роста ВВП и повышением конкурентоспособности, устойчивости и безопасности всего Юга России. Для обеспечения экономического роста, сохранения макроэкономической стабильности и диверсификации экономики определенные первоначальные меры в ЮФО уже предприняты.

Федеральная политика современной модернизации Северного Кавказа осуществляется в рамках ФЦП регионального паритета: «Юг России», «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)», «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)». В регионах ЮФО проводятся мероприятия ряда отраслевых ФЦП, направленные на развитие транспортной инфраструктуры и ключевых секторов экономики: например, ФЦП «Модернизация транспортной системы России».

Одновременно с указанными федеральными программами реализуются основные ведомственные (ВЦП): «Создание институтов регионального развития (Федеральное агентство регионального развития и территориального планирования и его территориальные подразделения)»; «Мониторинг миграционных потоков и трансформации процесса расселения в Российской Федерации»; «Создание условий для свободного перемещения людей в геостратегически важные регионы России»; «Исследование инфраструктурных ограничений социально-экономического развития регионов Российской Федерации»; «Методическое и методо-

логическое содействие внедрению элементов бюджетирования, ориентированного на результат, в бюджетный процесс на уровне субъектов Российской Федерации. Обобщение и распространение лучшей практики»; «Мониторинг хода социально-экономических реформ и пороговых индикаторов деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

На решение проблем социально-экономического развития субъектов РФ направлены и соответствующие региональные программы, основными задачами которых являются рост ВРП, увеличение доходной части бюджета и снижение уровня бедности.

В рамках концептуального подхода к решению поставленной задачи можно сформулировать следующие положения:

1. Существенное улучшение социально-экономического положения на Северном Кавказе невозможно обеспечить без ориентированного на развитие инфраструктуры экономического роста. Именно инфраструктура должна стать тем «звеном, за которое можно вытянуть всю цепь» модернизации данного региона.

2. Инвестирование средств только из федерального бюджета во все проекты, способные обеспечить экономический рост регионов Северного Кавказа, невозможно из-за их нехватки. Решению проблемы может помочь разделение инвестиционных потоков на государственные, государственно-частные и частные и привлечение прямых инвестиций заинтересованных зарубежных партнеров.

3. Государству необходимо сосредоточиться на инвестициях в стратегические проекты, создающие основу инфраструктуры, способной обеспечить благоприятные условия для поступления на Юг и Северный Кавказ частных отечественных и зарубежных инвестиций в конкретные региональные и локальные проекты.

4. К проектам стратегического развития относятся:

создание новых и развитие существующих международных транспортных коридоров (МТК) и дорожных сетей;

модернизация морских и речных портов, аэродромов, железнодорожных терминалов;

рационализация инфраструктуры энергообеспечения с целью значительного снижения цен на энергоресурсы и повышения конкурентоспособности промышленной продукции;

расширение инфраструктуры рекреационных комплексов, стимулирование потока инвестиций в уникальные природные заповедники Северного Кавказа.

5. Поддержка государственно-частного партнерства, рынка доступного жилья, системы ипотечного жилищного кредитования - важные инструменты федеральной политики на Юге в условиях значительного прироста населения и снижения уровня его

доходов. При этом целесообразны и эффективны не прямые инвестиции, а косвенные - федеральные гарантии, субсидирование части процентной ставки и пр.

6. Усилий федерального центра для улучшения ситуации явно недостаточно, требуются активная экономическая политика регионов ЮФО, обоснованные и подготовленные проекты и проектно-сметные документации, институциональные изменения и организационная поддержка, а также законное, целевое и эффективное расходование бюджетных средств.

7. Необходимо определить условия и критерии предоставления бюджетных средств разного уровня, согласованные с системой стимулирования эффективной деятельности по экономическому развитию территорий.

Концепция и стратегия экономического роста ЮФО требует формирования программы и механизма их реализации.

Подготовка и проведение комплекса стратегических мер по обеспечению экономического роста на основе создания трансконтинентальных МТК и повышения их роли в приграничном сотрудничестве РФ с сопредельными государствами предусматривает следующие этапы:

анализ социально-экономического состояния Юга и Северного Кавказа; определение причин, препятствующих его развитию, и возможных социально-экономических рисков;

разработка возможных сценариев развития событий на Северном Кавказе при выборе различных стратегических подходов к решению основных социально-экономических проблем;

анализ и прогноз тенденций экономического инерционного развития Северного Кавказа (без учета применения комплекса стратегических мер) для дальнейшей оценки эффективности реализуемых решений;

обоснование путей решения выявленных проблем в качестве приоритетных направлений, выбор «полюсов» и «точек» перспективного экономического роста;

разработка предложений по созданию новых ответвлений и узловых комплексов в сетях действующих трансконтинентальных МТК;

определение общих мер поддержки экономического роста и социально-экономического развития Юга и Северного Кавказа, а также конкретных мер для ЮФО и отдельных его регионов, их временная и пространственная координация и рационализация;

разработка и реализация конкретных проектов с необходимым обоснованием использования инвестиционных ресурсов и институциональным обеспечением;

формирование системы индикаторов развития для мониторинга и оценки этапных параметров реализации проектов и стратегии в целом.

Обобщение результатов исследований, проведенных Южным научным центром РАН и Южной секцией экономики Отделения общественных наук РАН, по проблемам модернизации экономики Юга России позволило сформулировать не только подходы к их решению, но обосновать комплекс мер и механизмы достижения стратегических целей в этом макрорегионе, предложить конкретные проекты международного значения.

Однако в данной монографии не предлагается исследование всего многообразия проблем и аспектов экономической и социальной политики модернизации Юга России и Северного Кавказа. В ней рассматриваются общие принципы и эффективные подходы к практическому осуществлению макрорегиональной стратегии, затрагивающей значительный комплекс региональных, национальных и международных отношений России и многих стран.

Книга подготовлена коллективом авторов, состоящим из научных и практических работников, специалистов разного профиля, под руководством д.э.н. О.В. Иншакова. Отдельные разделы и главы выполнили:

Введение - д.э.н. О.В. Иншаков.

Раздел I:

глава 1.1 - д.э.н. О.В. Иншаков, к.ф.н. О.С. Олейник;

глава 1.2 - д.э.н. О.В. Иншаков, к.э.н. И.В. Митрофанова;

глава 1.3 - д.э.н. Е.И. Иншакова, к.э.н. А.А. Тажиров;

глава 1.4 - д.э.н. О.В. Иншаков, д.э.н. Е.И. Иншакова,

глава 1.5 - д.э.н. О.В. Иншаков, д.э.н. О.А. Ломовцева, к.э.н.

М.Э. Буянова;

глава 1.6 - д.э.н. О.В. Иншаков, д.э.н. Е.И. Иншакова;

глава 1.7 - д.э.н. О.В. Иншаков, д.э.н. Е.И. Иншакова.

Раздел II:

глава 2.1 - д.э.н. О.В. Иншаков, к.э.н. И.В. Митрофанова;

глава 2.2 - акад. Г.Г. Матишов, д.э.н. О.В. Иншаков, д.э.н.

О.А. Ломовцева;

глава 2.3 - акад. Г.Г. Матишов, д.э.н. О.В. Иншаков, к.э.н.

И.В. Митрофанова;

глава 2.4 - д.э.н. В.В. Курченков, к.э.н. С.А. Коробов, к.э.н.

И.А. Морозова;

глава 2.5 - д.э.н. В.В. Курченков, к.э.н. С.А. Коробов, к.э.н.

И.А. Морозова;

глава 2.6 - д.э.н. В.В. Курченков, д.э.н. В.О. Мосейко, к.э.н.

С.А. Коробов, к.э.н. И.А. Морозова;

глава 2.7 - д.э.н. О.В. Иншаков, д.э.н. Е.И. Иншакова.

Раздел III:

глава 3.1 - д.э.н. О.В. Иншаков, д.э.н. В.В. Курченков, к.э.н. С.А. Коробов;

глава 3.2 - к.э.н. В.А. Демидов, И.Н. Воронин;

глава 3.3 - к.э.н. В.А. Демидов, И.Н. Воронин;

глава 3.4 - д.э.н. П.В. Поляков, к.э.н. С.А. Коробов;

глава 3.5 - к.э.н. Ю.А. Москалев;

глава 3.6 - д.э.н. В.В. Курченков, д.э.н. В.О. Мосейко, к.э.н.

С.А. Коробов;

глава 3.7 - д.э.н. В.В. Курченков, к.э.н. С.А. Коробов.

Заключение - д.э.н. О.В. Иншаков.

Авторы надеются, что результаты проведенного исследования и предлагаемые сценарные, проектные и методические решения поднятых проблем будут полезны органам власти и управления России разных уровней при разработке стратегических консолидированных решений с целью модернизации экономической и социальной сфер в регионах Южного федерального округа, формирующих новый макрорегион.